

REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

Klasa: 602-04/19-05/21
URBROJ: 380-230/071-20-10
Zagreb, 4. lipnja 2020.

ZAPISNIK

5. sjednice Rektorskoga zbora u akademskoj 2019./2020. godini održane 4. lipnja 2020. na Sveučilišu u Zadru s početkom u 12:00 sati

Nazočni članovi Rektorskoga zbora:

1. **prof. dr. sc. Nikša Burum**, rektor Sveučilišta u Dubrovniku i predsjednik Rektorskoga zbora,
2. **prof. dr. sc. Marin Milković**, rektor Sveučilišta Sjever i zamjenik predsjednika Rektorskoga zbora,
3. **prof. dr. sc. Damir Boras**, rektor Sveučilišta u Zagrebu,
4. **prof. dr. sc. Dragan Ljutić**, rektor Sveučilišta u Splitu,
5. **prof. dr. sc. Vlado Guberac**, rektor Sveučilišta J.J. Strossmayera u Osijeku,
6. **prof. dr. sc. Dijana Vican**, rektorica Sveučilišta u Zadru,
7. **prof. dr. sc. Alfio Barbieri**, rektor Sveučilišta J. Dobrile u Puli.

Nazočni članovi Rektorskoga zbora bez prava glasovanja:

8. **prof. dr. sc. Željko Tanjić**, rektor Hrvatskog katoličkog sveučilišta,
9. **doc. dr. sc. Damir Jugo**, predsjednik Vijeća veleučilišta i visokih škola,
10. **Mateo Marušić**, predsjednik Hrvatskoga studentskoga zbora,

Ostali nazočni:

11. **prof. dr. sc. Davor Vašiček**, prorektor Sveučilišta u Rijeci,
12. **izv. prof. dr. sc. Nebojša Stojčić**, prorektor Sveučilišta u Dubrovniku,
13. **izv. prof. dr. sc. Ines Sabotić**, prorektorica Hrvatskog katoličkog sveučilišta,
14. **prof. dr. sc. Nedjeljka Balić Nižić**, prorektorica Sveučilišta u Zadru,
15. **prof. dr. sc. Josip Faričić**, prorektor Sveučilišta u Zadru,
16. **prof. dr. sc. Zvezdan Penezić**, prorektor Sveučilišta u Zadru,
17. **prof. dr. sc. Slaven Zjalić**, prorektor Sveučilišta u Zadru,
18. **prof. dr. sc. Sanja Bijakšić**, prorektorica Sveučilišta u Mostaru,
19. **Ivica Šušak, dipl. iur.**, voditelj Ureda za pravne poslove Sveučilišta u Zagrebu,
20. **Roberta Hlača Mlinar, dipl. iur.**, glavna tajnica Sveučilišta u Rijeci,
21. **Antonella Lovrić, dipl. iur.**, glavna tajnica Sveučilišta u Zadru,
22. **Ivona Fatović, dipl. iur.**, akademska tajnica Sveučilišta u Zadru,
23. **Josipa Smoljo, v. d. predsjednica** Studentskog zbora Sveučilišta u Zagrebu,
24. **Renato Nović**, predsjednik Studentskog zbora Sveučilišta u Zadru,
25. **Željko Perković**, predsjednik Studentskog zbora Sveučilišta u Mostaru,
26. **Paula Pavletić, prof.**, tajnica Rektorskoga zbora,
27. **Petra Lojen, mag. oec.**, stručna suradnica u Uredu Rektorskoga zbora,
28. **Andrea Mešanović**, Sveučilište u Rijeci.

Predsjed
Sveučilište
u Dubrovniku

Presidency
University of Dubrovnik

Tajništvo
Kralja Zvonimira 8
10 000 Zagreb, HR
tel: +385 1 4698 109
fax: +385 1 4698 141
www.rektorski-zbor.hr

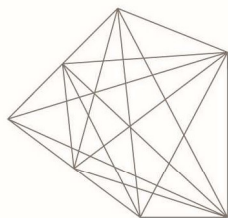
Sjednicom predsjednika prof. dr. sc. Nikša Burum, predsjednika Rektorskoga zbora u akademskoj 2019./2020. godini (u daljnjem tekstu: **predsjednik Rektorskoga zbora**)

Predsjednik Rektorskoga zbora otvorio je 5. sjednicu Rektorskoga zbora u akademskoj godini 2019./2020. te pozdravio prisutne rektore, glavne tajnike i ostale prisutne kolege te im zahvalio na dolasku.

Nakon toga, predsjednik Rektorskoga zbora predložio je sljedeći

Dnevni red:

1. **Prihvatanje zapisnika 4. sjednice Rektorskoga zbora u akademskoj godini 2019./2020. održane 3. ožujka 2020.;**



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

2. **Prihvaćanje prijedloga Izmjena i dopuna Popisa akademskih naziva, stupnjeva i njihovih kratica i Izmjena i dopuna Popisa stručnih naziva i njihovih kratica;**
3. **Prijedlog mjera za pomoć studentima Hrvatskoga studentskoga zbora;**
4. **Participacije u troškovima studija za redovite studente;**
5. **Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnosti o Nacrtu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju dopusnice te uvjetima za izdavanje dopusnice za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja;**
6. **Provedba ustavnih i zakonskih odredbi o autonomiji sveučilišta, akademskoj samoupravi i financiranju sveučilišta u odnosu na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu (Narodne novine, br. 58/2020);**
7. **Izvešće o stanju na Sveučilištu u Zagrebu s obzirom na posljedice potresa koji je pogodio Grad Zagreb i okolicu 22. ožujka 2020. godine.,**
8. **Prijedlog kandidata u Radnoj skupini za izradu Nacionalnog plana za zaštitu i promicanje ljudskih prava i suzbijanje diskriminacije za razdoblje od 2021. do 2027.;**
9. **Suradnja javnih sveučilišta sa Sveučilištem u Zagrebu i Sveučilištem u Helsinkiju na projektu *Elementi umjetne inteligencije*;**
10. **Razno.**

Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad.1. Prihvaćanje zapisnika 4. sjednice Rektorskoga zbora u akademskoj godini 2019./2020. održane 3. ožujka 2020.;

Predsjednik Rektorskoga zbora rekao je da je u materijalima za sjednicu dostavljen tekst prijedloga zapisnika 4. sjednice Rektorskoga zbora održane 3. ožujka 2020. godine. Budući da nema primjedbi na zapisnik, zapisnik 4. sjednice Rektorskoga zbora u ak. god. 2019./2020. jednoglasno je prihvaćen u cijelosti.

Ad.2. Prihvaćanje prijedloga Izmjena i dopuna Popisa akademskih naziva, stupnjeva i njihovih kratica i Izmjena i dopuna Popisa stručnih naziva i njihovih kratica;

Predsjednik Rektorskoga zbora izvijestio je da su u materijalima za sjednicu dostavljeni prijedlozi Izmjena i dopuna Popisa akademskih naziva, stupnjeva i njihovih kratica i prijedlozi Izmjena i dopuna Popisa stručnih naziva i njihovih kratica, koje je temeljem elektroničke sjednice provedene 12. svibnja 2020. godine, pripremio i jednoglasno donijelo Povjerenstvo za izradu prijedloga popisa akademskih naziva i akademskih stupnjeva i njihovih kratica te prijedloga popisa stručnih naziva i njihovih kratica.

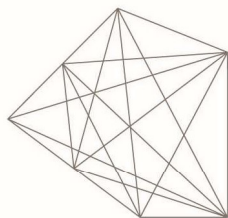
Doc. dr. sc. Damir Jugo je ukazao na potrebu donošenja hodograma za izradu Izmjena i dopuna Popisa stručnih naziva i njihovih kratica Izmjena i dopuna stručnih naziva i njihovih kratica o čemu će biti obavješteno gore navedeno Povjerenstvo.

Nastavno na izneseni prijedlog i obzirom da nije bilo primjedbi na prijedloge oba popisa, **predsjednik Rektorskoga zbora predlaže**, a Rektorski zbor jednoglasno donosi sljedeću

ODLUKU

I.

Rektorski zbor RH prihvaća prijedlog Izmjena i dopuna Popisa akademskih naziva i akademskih stupnjeva i njihovih kratica te prijedlog Izmjena i dopuna Popisa stručnih naziva i njihovih kratica koje je pripremio Povjerenstvo Rektorskog zbora za izradu prijedloga popisa akademskih naziva i



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

akademskih stupnjeva i njihovih kratica te prijedloga popisa stručnih naziva i njihovih kratica.

II.

Izmjene i dopune Popisa akademskih naziva i akademskih stupnjeva i njihovih kratica upućuje se nadležnim institucijama za objavu u Narodnim novinama.

III.

Izmjene i dopune Popisa stručnih naziva i njihovih kratica upućuju se Vijeću veleučilišta i visokih škola na suglasnost.

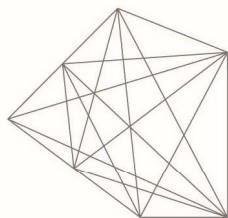
Ad.3. Prijedlog mjera za pomoć studentima Hrvatskoga studentskoga zbora

Predsjednik Rektorskoga zbora u okviru ove točke izvijestio je da je 11. svibnja 2020. godine Rektorski zbor zaprimio mail iz Ureda predsjednika Vlade RH kojim se od Rektorskoga zbora traži mišljenje na Prijedlog mjera za pomoć studentima vezano uz pojavu pandemije koronavirusa (COVID – 19) te potresa na širem zagrebačkom području. Rektor Burum podržao je inicijativu studenata i većinu predloženih mjera, istaknuvši kako se neke od spomenutih mjera već pojavljuju u strategijama sveučilišta kao npr. digitalizacija. Također, napomenuo je kako određene mjere zadiru u autonomiju sveučilišta stoga Rektorski zbor ne može na iste unisono odgovoriti i donijeti zajednički stav budući se sveučilišta po svojoj strukturi prilično razlikuju.

Prof. dr. sc. Vlado Guberac izvijestio je da su na posljednjoj sjednici Senata Sveučilišta J.J. Strossmayera u Osijeku temeljem dopisa od strane Hrvatskog studentskog zbora donesene određene odluke vezano uz studentski standard. Tako je npr. smanjen broj ECTS bodova kako bi se studentima omogućili neometani upisi u sljedeću godinu, akademska godina je produžena za dva ili tri tjedna te smatra da je studentima na raspolaganju dovoljan broj redovnih ispitnih rokova uz mogućnost uvođenja izvanrednih ispitnih rokova, što će studentima za parcijalne i završne provjere znanja biti i više nego dovoljno. Također napomenuo je da su izdvojena i određena sredstva za studentske projekte.

Prof. dr. sc. Dijana Vican je istakla kako cijeni inicijativu i angažiranost studenata glede dostavljenih zahtjeva. Rekla je da na Sveučilištu u Zadru pitanja studenata rješava sa Studentskim zborom Sveučilišta, te da treba razlučiti svako pitanje na ona koja su već unaprijed regulirana zakonima do onih koja se rješavaju na razini institucije. Primjerice, kazala je, ocjena nastavničkih kompetencija za provođenje online nastave može se komentirati u ovoj situaciji, ali imajući na umu da sveučilišta u Hrvatskoj nisu akreditirana kao online sveučilišta. Nastavničke kompetencije pretpostavljaju puno dulju izobrazbu od one koja je propisana, a propis nisu donijela sveučilišta. Vican je istaknula da je Sveučilište u Zadru već donijelo određene odluke vezano za fleksibilnost u realizaciji nastave, za ono što je imperativ. Istaknula je da u ovoj specifičnoj situaciji nije dovoljno govoriti o realizaciji online nastave bez mjerenja učinka. Sveučilište u Zadru ima jako puno studijskih programa zbog čega se realizaciji nastave prišlo detaljnom analizom, pa je, primjerice, organizacija jednog dijela nastave na Pomorskom odjelu organizirana kumulativno i neposredno sa studentima i odraslim polaznicima (rad na simulatoru); neki segmenti nastave na pojedinim odjelima (primjerice agronomija), mogu se prenijeti u narednu akademsku godinu jer pretpostavljaju praktični rad i neposredne oblike nastave i na njih se ne može primijeniti online nastava. Smanjenje broja ECTS bodova za upis u sljedeću akademsku godinu je također dogovoreno na razini Uprave i bit će predloženo Senatu. Stoga je prof. Vican predložila da zahtjeve studenata svako sveučilište rješava zasebno.

Prof. dr. sc. Damir Boras vezano uz tekst Prijedloga mjera studenata napomenuo je da je potrebno biti terminološki precizan objasnivši da nije riječ o online nastavi, već o nastavi na daljinu. Podržao je većinu predloženih mjera koje su predložili



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

studenti, a sveučilišta će one mjere koje zadiru u autonomiju sveučilišta prilagoditi i urediti imajući u vidu zahtjeve studenata.

Prof. dr. sc. Dragan Ljutić složio se sa svime dosad iznesenim istaknuvši da svako sveučilište treba zasebno razmotriti mogućnosti rješavanja problema i potreba studenata. Također je pohvalio sastavnice koje su se u vrlo kratkom roku uspješno prilagodile izvođenju nastave na daljinu, kao i općenitu suradnju između vodstva sveučilišta i predstavnika studenata.

Mateo Marušić osvrnuo se na dopis koji je Hrvatski studentski zbor poslao premijeru Republike Hrvatske kao odgovor, ne samo na situaciju vezanu uz pojavu i posljedice koronavirusa, već i na trenutnu situaciju cijeloga sustava odgoja i obrazovanja. U tom dokumentu sažeti su prijedlozi za koje smatra da bi bilo korisno usvojiti, a sve u svrhu nastavka kvalitetnog obrazovanja. Ujedno je zahvalio svim profesorima i studentima koji su se promptno i uspješno prilagodili izvođenju nastave na daljinu. Pojasnio je da je namjera sastavljanja ovog dopisa bila stavljanje studenata u fokus, budući se posljednjih mjeseci razgovaralo o osnovnoškolcima i srednjoškolcima, dok studenti u medijima nisu spomenuti. Nakon konzultacija sa studentskim udrugama i studentskim zborovima, sastavljene su i objedinjene mjere koje će se zasigurno u sljedećem razdoblju morati ostvariti, kao primjerice zahtjevi za digitalnim kompetencijama nastavnog osoblja, za koje smatra da postaju standard.

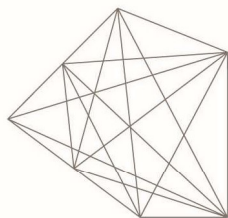
Josipa Smoljo, predsjednica Studentskog zbora Sveučilišta u Zagrebu i potpredsjednica Hrvatskoga studentskog zbora na početku je pohvalila rektore, sveučilišta i studentske predstavnike na čijim su sastavnicima i sveučilištima već unaprijed uvedene neke mjere. Potom se osvrnula na sastanak predstavnika Hrvatskog studentskog zbora sa predsjednikom Vlade Andrejem Plenkovićem i ministrom regionalnog razvoja i fondova Europske unije Markom Pavićem koji je održan 26. svibnja, a vezano uz poboljšanje položaja studenata Republike Hrvatske. Cilj sastanka je bio osiguranje što veće kvalitete obrazovanja i nastavak studiranja, a posebna pozornost je posvećena Zakonu o obavljanju studentskih poslova. Na sastanku se raspravljalo o jasnoj viziji i idejama poboljšanja i održavanja studentskog standarda, studentskoj prehrani, smještaju kao i o tome na koji način poboljšati status studenata u situaciji uzrokovanoj pandemijom koronavirusa (COVID-19).

Predsjednik Rektorskoga zbora je istaknuo da je Centar za informatičku potporu Sveučilišta u Dubrovniku na samom početku koronakrize pokrenuo potpuno novu platformu za nastavu na daljinu na način da su svim nastavnicima otvorene tzv. sobe u koje su se prijavljivali studenti za predavanja u točno određeno vrijeme, čime smatra da je Sveučilište promptno i brzo reagiralo na novonastalu situaciju.

Prof. dr. sc. Alfio Barbieri rekao je da su na Sveučilištu J. Dobrile u Puli pristali na sve razumne zahtjeve studenata, dok zahtjevi vezani uz školarine, o kojima će se u sljedećoj točki raspravljati, nisu prihvatljivi te će se o istima morati još razgovarati.

Ivica Šušak je rekao kako je svjestan da studentski zborovi znaju granice ovlasti i sveučilišta i tijela državne vlasti, ali kao netko tko se bavi poslovnom korespondencijom i izradom općih i pojedinačnih akata, smatra da su mjere, a posebice one u području digitalne kompetencije, pisane na subjektivan način. Istaknuo je da digitalna nastava nije dovoljna i da se neke discipline i kolegiji ne mogu na takav način savladati upozorivši da je pred nama teško razdoblje u kojem ćemo se morati boriti za samu srž sveučilišta, fakultete i ljude.

Prof. dr. sc. Željko Tanjić osvrnuo se na dio zahtjeva studenata vezan uz prijedlog izrade online knjižnice na nivou Republike Hrvatske koji podržava, napomenuvši da je to jedan dio šire rasprave koja se veže uz pitanje pristupa bazama i knjižnim fondovima koji postoje. Baze u znanstvenom sustavu su veoma skupe i sveučilišta imaju vrlo ograničen pristup brojnim poznatim bazama sa znanstvenim časopisima



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

i člancima, a ovdje se ujedno postavlja pitanje prava na izdavaštvo. Međutim, ističe da navedeni zahtjev predstavlja dobru podlogu daljnjih rasprava sa Ministarstvom znanosti i obrazovanja u vidu omogućavanja više sredstava za pristup digitalnim bazama literature. Vezano uz digitalizaciju nastave, smatra da će ovo vrijeme koronakrize postaviti jedno duboko pitanje rasprave o svrsi, smislu sveučilišta kao zajednice, a onda i digitalnog studiranja.

Prof. dr. sc. Dijana Vican se uključila u raspravu rekavši da neke teme o unaprjeđenju sustava, osim na sjednicama RZ-a, zahtijevaju dublje i temeljitije rasprave, recimo na okruglim stolovima.

Prof. dr. sc. Damir Boras smatra da su sve tehnologije koje omogućavaju interakciju jednako dobre ako se iste ispravno primijene. Vezano uz izradu online knjižnice, rektor Boras izvijestio je da već neko vrijeme raspravlja sa jednom poduzetničkom tvrtkom i nekolicinom profesora sa Sveučilišta u Zagrebu od kojih je i potekao taj prijedlog, međutim nameće se pitanje autorskih prava, problema održavanja takvog sustava, volje profesora da objave svu tu literaturu, kao i problem financiranja. Na kraju je podsjetio da Sveučilište u Zagrebu iz vlastitih sredstava plaća 4 milijuna kuna za neke znanstvene baze, iako bi isto trebalo financirati MZO, zbog čega smatra da je krajnji čas da MZO prihvati model financiranja javnih sveučilišta na način na koji je to predložio Rektorski zbor.

Prof. dr. sc. Vlado Guberac je zaključio kako podržava studente u tome da profesori mogu i trebaju nastavom na daljinu prenijeti znanje na više načina, međutim ovdje proizlazi problem provjere znanja koji je digitalnim putem neizvediv.

Temeljem provedene rasprave, **predsjednik Rektorskoga zbora** predlaže, a Rektorski zbor jednoglasno donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

I.

Rektorski zbor RH podržava napore Hrvatskog studentskog zbora da se poveća studentski standard putem mjera navedenih u dokumentu „Prijedloga mjera za pomoć studentima“ koji je Hrvatski studentski zbor 29. travnja 2020. uputio predsjedniku Vlade Republike Hrvatske.

II.

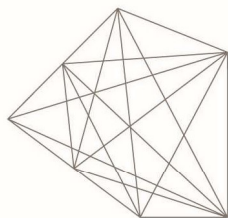
Poštujući različitost i autonomiju svakog javnog sveučilišta, Rektorski zbor predlaže sveučilištima da u suradnji sa svojim studentskim zborovima analiziraju i dogovore provođenje mjera u okviru svojih ingerencija, a u korist studenata gdje god je to moguće poštujući propise zaštite autorskih prava, osiguravanja kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju te akte Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj.

III.

Rektorski zbor RH podsjeća da se misija sveučilišta ispunjava samo neposrednim predavanjima i drugim oblicima sveučilišne nastave te da je većina sveučilišnih studijskih programa akreditirana kao kontaktna neposredna nastava odnosno predavanja preko koje se stječu kompetencije za pojedina zanimanja. Universitas su, u prijevodu, zajednice profesora i studenata slijedom čega plediramo za neposredna predavanja, aule, amfiteatre i predavaonice.

Ad.4. Participacije u troškovima studija za redovite studente

Prof. dr. sc. Damir Boras rekao je kako je Medicinski fakultet Sveučilišta u Zagrebu, imajući u vidu nezavidan položaj u kojem su se studenti našli slijedom izvanrednih okolnosti, donijelo Odluku da se studentima koji u ovoj akademskoj godini steknu najmanje 45 ECTS bodova u studijskom programu odobrava upis u višu godinu studija u akademskoj godini 2020./2021. Kako bi se studentima



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

Sveučilišta u Zagrebu izašlo u susret, a da se pri tome ne smanji financiranje Sveučilišta i njegovih sastavnica, Medicinski fakultet je predložio da Sveučilište u Zagrebu pokrene postupak izmjene točke XI. Odluke o programskom financiranju javnih visokih učilišta u Republici Hrvatskoj u akademskim godinama 2018./2019., 2019./2020., 2020./2021., i 2021./2022. (Narodne novine 87/2018.) na način da pravo na punu subvenciju participacije u troškovima studija ostvaruju redoviti studenti koji su na početku akademske godine 2020./2021. u prethodnoj akademskoj godini stekli najmanje 45 ECTS bodova na studijskom programu. Rekao je da bi sredstva koja bi država trebala izdvojiti za tu svrhu iznosila 35 - 40 milijuna kuna, što je neznatno u odnosu na sredstva koja dobivaju sveučilišta. Smatra da bi spomenuta sredstva studentima trebala oprostiti, dok je Vlada ta koja bi ista trebala osigurati.

Prof. dr. sc. Alfio Barbieri je pojasnio da student koji ostvaruje 45 ECTS bodova na prvoj godini studija i kod upisa druge godine plaća samo onu razliku od 15 ECTS bodova koje nije položio u prvoj godini studija. Prema tome, ispada da preostali ECTS bodovi pri upisu u sljedeću godinu idu na teret sveučilišta, te je pitanje tko će sveučilištima nadoknaditi razliku. Smatra da su sveučilišta ovdje oštećena stranka i da ta sredstva trebaju nadoknaditi MZO, studenti ili neka treća strana.

Prof. dr. sc. Marin Milković smatra da bi obzirom na izvanredne okolnosti i obzirom na zahtjev Hrvatskog studentskog zbora, Rektorski zbor trebao podržati jednokratnu Odluku da se ove godine omogući upis u više godine studija studentima koji u ovoj ak. godini ostvare 45 ECTS bodova. Isto će se predložiti i senatima sveučilišta, uz molbu MZO-u da izmijeni Odluku o participaciji financiranja redovitih studenata jednokratno za ovu godinu i to sa 55 ECTS bodova na 45 ECTS bodova.

Temeljem provedene rasprave **predsjednik Rektorskoga zbora predlaže**, a Rektorski zbor jednoglasno donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

I.

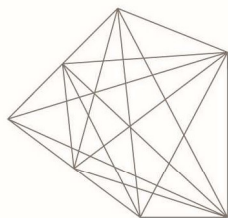
Uslijed otežanog rada, učenja i polaganja ispita studentima slijedom uvođenja protuepidemijskih mjera (a za studente Sveučilišta u Zagrebu i zbog posljedica potresa na području Grada Zagreba i okolice), Odlukom Vlade RH o obustavi izvođenja nastave u visokim učilištima, srednjim i osnovnim školama te redovnog rada ustanova predškolskog odgoja i obrazovanja i uspostavi nastave na daljinu („Narodne novine“ 29/2020., 32/2020.) te Odlukom Vlade RH o načinu izvođenja nastave u osnovnim i srednjim školama kao i na visokim učilištima te obavljanju redovnog rada ustanova predškolskog odgoja i obrazovanja („Narodne novine“, 55/2020.), Rektorski zbor RH predlaže izmjenu visine participacije studenata u troškovima sveučilišnog studija na način da pravo na punu subvenciju participacije u troškovima studija ostvaruju redoviti studenti koji su na početku akademske godine 2020./2021. u prethodnoj akademskoj godini stekli najmanje 45 ECTS bodova na studijskom programu.

II.

Rektorski zbor RH predlaže sveučilišnim senatima izmjenu Pravilnika o studiranju na preddiplomskim i diplomskim studijima u skladu sa točkom I. ovoga Zaključka.

III.

Slijedom navedenog Rektorski zbor RH predlaže Vladi Republike Hrvatske izmjenu točke XI. Odluke o programskom financiranju javnih visokih učilišta u Republici Hrvatskoj u akademskim godinama 2018./2019., 2019./2020., 2020./2021. i 2021./2022. („Narodne novine“ broj 87/2018) na način da pravo na punu subvenciju participacije u troškovima studija ostvaruju redoviti



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

studenti koji su na početku akademske godine 2020./2021. u prethodnoj akademskoj godini stekli najmanje 45 ECTS bodova na studijskom programu.

Ad.5. Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnosti o Nacrtu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju dopusnice te uvjetima za izdavanje dopusnice za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja;

Predsjednik Rektorskoga zbora rekao je da je članovima Rektorskoga zbora poslana poveznica za e-savjetovanje sa zainteresiranom javnosti o Nacrtu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju dopusnice te uvjetima za izdavanje dopusnice za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja koje je provedeno od 8.-23. travnja 2020. Potom je dao riječ Ivici Šušku da izvijesti o provedenom savjetovanju.

Ivica Šušak izvijestio kako su u okviru provedenog e-savjetovanja svi dionici sustava priložili svoje komentare, od Vijeća veleučilišta i visokih škola, pojedinih sveučilišta kao i sastavnica pojedinih sveučilišta, dok samo Izvješće o provedenom e-savjetovanju sadrži 74 stranice teksta, što smatra jednom od najvećih zakonodavnih i nomotehničkih sramota ove Vlade. Nadalje je podsjetio da Nacionalno vijeće za znanost visoko obrazovanje i tehnološki razvoj kao ni Rektorski zbor RH nisu bili obaviješteni niti uključeni u sam postupak izrade nacrtu Pravilnika. Smatra da se potpuno krši kodeks odnosa sa zainteresiranom javnošću, budući je postalo praksa da se svake godine pred ljeto na e-savjetovanje stavljaju zakoni za koje uopće nije provedena javna rasprava. Ključni nedostaci koje je većina sudionika te rasprave primijetila odnose se na prijelazne i završne odredbe izmjene i dopune tog Pravilnika gdje se povratno ili retroaktivno primjenjuju novi uvjeti na postupke koji su u tijeku kod Akreditacijskog savjeta, na što je reagirao i sam Akreditacijski savjet. Nedopustivim smatra implementiranje KU, ne samo za javna visoka učilišta, već i za privatna, kao i to da se implementira KU za koje je Rektorski zbor zaključio da je neprimjenjiv i koji većina sveučilišta djelomično ili uopće ne primjenjuje. Zaključio je izlaganje istaknuvši da je potrebno uključiti i Vijeće veleučilišta i visokih škola, Rektorski zbor, ali nadasve i Nacionalno vijeće za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj, tijelo koje ima legitimitet budući ga je imenovao Hrvatski sabor.

Doc. dr. sc. Damir Jugo istaknuo je da su članovi Vijeća veleučilišta i visokih škola ostali iznenađeni sadržajem tog Pravilnika te da većinom dijele mišljenje Rektorskoga zbora. Apsolutno neprihvatljivim smatra da se KU primjenjuje kao sredstvo osiguravanja kvalitete i da se rad normira po nečemu u čemu tijekom pregovaranja nisu sudjelovali, a što ujedno nije u dobrom dijelu niti primjenjivo. Također, neprihvatljivim smatra da se Pravilnik retroaktivno primjenjuje na reakreditacije koje nisu završile do trenutka stupanja na snagu istoga.

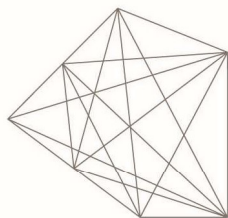
Temeljem provedene rasprave **predsjednik Rektorskoga zbora predlaže**, a Rektorski zbor jednoglasno donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

I.

Uvidom u izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnosti o Nacrtu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju dopusnice te uvjetima za izdavanje dopusnice za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, izvođenje studijskog programa i reakreditaciju visokog učilišta, Rektorski zbor RH utvrdio je da Nacionalno vijeće za znanost visoko obrazovanje i tehnološki razvoj kao ni Rektorski zbor RH nisu bili obaviješteni niti uključeni u postupak izrade nacrtu Pravilnika.

II.



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

Svjesni ovlasti uloge i značaja Nacionalnog vijeća za znanost visoko obrazovanje i tehnološki razvoj kao strateškog tijela koje uz Rektorski zbor RH brine za razvoj i kvalitetu cjelokupne znanstvene djelatnosti i sustava znanosti, visokog obrazovanja i tehnološkog razvoja u Republici Hrvatskoj, Rektorski zbor RH poziva Vladu Republike Hrvatske da obustavi od provedbe postupak donošenja Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju dopusnice te uvjetima za izdavanje dopusnice za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, izvođenje studijskog programa i reakreditaciju visokog učilišta.

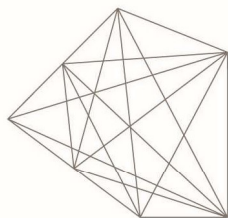
III.

U cilju zaštite visokog obrazovanja kao javnoga dobra u Republici Hrvatskoj predlažemo da se ponovno pokrene postupak izrade nacrtu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju dopusnice te uvjetima za izdavanje dopusnice za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, izvođenje studijskog programa i reakreditaciju visokog učilišta u skladu sa Kodeksom savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona drugih propisa i akata („Narodne novine“ broj 140/2009) te uz primjenu i poštovanje odredbi Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju i Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju koje se odnose na nadležnosti i ovlasti Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj te Rektorskoga zbora RH.

Ad.6. Provedba ustavnih i zakonskih odredbi o autonomiji sveučilišta, akademskoj samoupravi i financiranju sveučilišta u odnosu na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu (Narodne novine, br. 58/2020)

Predsjednik Rektorskoga zbora je zamolio Ivicu Šuška da obrazloži točku koja je na dnevni red stavljena na prijedlog Sveučilišta u Zagrebu.

Ivica Šušak podsjetio je na Odluku Vlade Republike Hrvatske kojom se ograničava potrošnja te novo zapošljavanje, gdje je Vlada pojedinačnim aktom suspendirala dotadašnje postupke zapošljavanja. Objasnio je kako je nakon toga rektor Boras uputio prosvjedno pismo premijeru ističući da se sveučilišta financiraju po Odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju gdje se u cijelosti isplaćuje iznos financiranja koji je odredio Hrvatski sabor. Srž postojanja visokog obrazovanja i elemenata autonomije je sloboda izbora nastavnika i sloboda zapošljavanja profesora te je istaknuo da pojedinačna Odluka ne može delogirati Zakon. Shodno tome, na Sveučilištu u Zagrebu nije se postupalo prema navedenoj Odluci te su u Centralizirani obračun plaća (COP) samostalno unosili promjene i napredovanja. Nakon toga slijede Izmjene i dopune Zakona o izvršavanju državnog proračuna za 2020. godinu, gdje MZO aludira da će se sve promjene u plaćama morati provoditi na temelju suglasnosti nadležne ministrice i to na način da ona postaje glavni kadrovik na sveučilištima i izravno komunicira sa sastavnicama sveučilišta, odnosno dekanima. Ivica Šušak podsjetio je da Hrvatski sabor nije smanjio novčana sredstva za pokrivanje troškova rada hrvatskih javnih sveučilišta kao i činjenicu da i dalje postoji Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju koji definira autonomiju sveučilišta kao ustavnu kategoriju, a paralelno s time još uvijek vrijedi Zakon o registru službenika i namještenika u javnim službama u kojem su propisane ovlasti zakonskog zastupnika, čelnika, korisnika sredstava državnog proračuna koji provodi promjene u listi zapošljavanja. U nastavku je prenio iskustva Sveučilišta u Zagrebu koji su i ovaj tjedan unosili izmjene, i to one za koje imaju pokrivenost u koeficijentima koji sprječavaju nesvršishodno i nezakonito trošenje i sve ono što propisuje Zakon o fiskalnoj odgovornosti, koristeći strukturu sredstava koje imaju na raspolaganju. Nadalje je napomenuo kako su ovdje suprotstavljena dva zakona, Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, koji sadrži Odredbe o financiranju visokih učilišta



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

s posebnim naglaskom na financiranje sveučilišta i Zakon o izvršavanju državnog proračuna za 2020. godinu, pa se postavlja elementarno pitanje gleda li se napredovanje nastavnika, asistenta kao novo zapošljavanje. Ivica Šušak naglasio je da napredovanja nastavnika nisu i ne mogu se smatrati novim zapošljavanjem sukladno članku 102. stavak 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, budući im je isti cilj i svrha posla.

Prof. dr. sc. Vlado Guberac uključio se u raspravu istaknuvši da su na Sveučilištu u Osijeku iz MZO-a dobili negativni odgovor za sva napredovanja, osim jednog, koja su u njihovom Planu upravljanja ljudskim resursima. Rekao je da za sveučilišta ne postoji drugi način rada nego slijediti Plan upravljanja ljudskim resursima koji je odobren od istog Ministarstva te da nijedan akt Sabora ili Vlade RH sveučilištima iz proračuna nije smanjio sredstva. Smatra da nitko od zaposlenika MZO-a nema pravo u COP-u unositi promjene, već isto imaju pravo samo ovlaštene osobe na sveučilištima i to po nalogu dekana.

Prof. dr. sc. Dijana Vican je napomenula da se dosada pridržavala slanja zahtjeva za odobrenjima napredovanja, ali da je na posljednjoj sjednici Senata Sveučilišta obavijestila sve članove Senata da će poštivati unaprjeđenje svakog djelatnika pridržavajući se Zakona o fiskalnoj odgovornosti, kao i neprimjenjivost obračuna repetitivne nastave propisane Kolektivnim ugovorom, ujedno podržavši prijedlog da se sva sveučilišta ponašaju jednako budući odnos MZO prema svim sveučilištima nije jednak. Kao rektorica je dužna unaprjeđivati Sveučilište prihvaćanjem unaprjeđenja djelatnika zbog narednih reakreditacija, a ne ga unazađivati.

Temeljem provedene rasprave **predsjednik Rektorskoga zbora predlaže**, a Rektorski zbor jednoglasno donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

I.

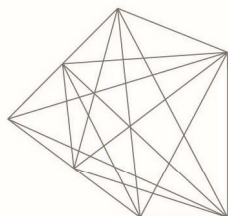
Rektorski zbor RH izražava prosvjed zbog zlouporabe ovlasti i nadležnosti Ministarstva znanosti i visokog obrazovanja u postupcima izbora sveučilišnih nastavnika i suradnika na viša znanstveno-nastavna radna mjesta te suradnička i nastavna radna mjesta.

II.

Rektori javni sveučilišta brinu se o zakonitom, namjenskom i svrhovitom trošenju sredstava Državnog proračuna (članak 34. stavak 1. Zakona o fiskalnoj odgovornosti - „Narodne novine“ broj 11/18) te se pri upisu u Centralizirani obračun plaća (COP) vode Planom upravljanja ljudskim resursima u okviru raspoloživih sredstava u Državnom proračunu, primjenjujući odredbe Zakona o registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“ broj 34/11) i Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Rektorski zbor RH naglašava da je odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu („Narodne novine“ br.58/2020.) ukupan iznos raspoloživih sredstava za bruto plaće na svim sveučilištima u Republici Hrvatskoj ostao isti. Plan upravljanja ljudskim resursima u 2020. godini svakog pojedinog javnog sveučilišta temelji se na raspoloživim sredstvima u Državnom proračunu za 2020. godinu.

III.

Rektorski zbor RH podsjeća da normu rada sveučilišnih nastavnika podjednako čini znanstveni rad i visokoobrazovna nastava. Naglašavamo da napredovanja nastavnika nisu i ne mogu se smatrati novim zapošljavanjem sukladno članku 102. stavak 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

Budući da Izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu („Narodne novine“ broj 58/2020) nisu ukinute odredbe Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju koje se odnose na autonomiju i slobodu izbora i napredovanja sveučilišnih nastavnika, Rektorski zbor intervenciju Ministarstva znanosti i obrazovanja, posebno u dijelu kojim Ministarstvo zahtjeva imena i prezimena ljudi koja sveučilišta upisuju u COP, smatra kršenjem autonomije sveučilišta i slobodom odabira nastavnika.

IV.

Pozivamo Vladu RH i njezinoga predsjednika da zaštiti slobodu i autonomiju izbora i napredovanja sveučilišnih nastavnika na hrvatskim javnim sveučilištima. Zahtijevamo dosljednu i potpunu primjenu odredbi Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju koje se odnose na financiranje javnih visokih učilišta i javnih sveučilišta.

Dodatak zaključku nalazi se na kraju zapisnika.

Ad.7. Izvješće o stanju na Sveučilištu u Zagrebu s obzirom na posljedice potresa koji je pogodio Grad Zagreb i okolicu 22. ožujka 2020. godine.

Prof. dr. sc. Damir Boras u svom izlaganju ukratko se osvrnuo na posljedice potresa koji je pogodio Zagreb i okolicu 22. ožujka ove godine, u kojem je Sveučilište u Zagrebu pretrpjelo velike štete. Kao primjer naveo je Medicinski fakultet koji je neupotrebljiv, a obzirom da je riječ o zgradama koje su zaštićeni spomenici kulture, štete nije jednostavno popraviti, dok procjena istih trenutno iznosi 500-600 milijuna kuna. Nadalje je izvijestio kako je šteta na zgradi Sveučilišta u Zagrebu, na lokaciji Trg Republike Hrvatske 14, procijenjena na 108 milijuna kuna, dok procjena štete na zgradi na lokaciji Ulica kralja Zvonimira 8, iznosi 42 milijuna kuna. Ukupno je oštećeno 40 zgrada, od čega su 3 zgrade neupotrebljive, 8 zgrada je neoštećeno, dok na 70 zgrada nema velikih oštećenja. Na kraju izlaganja, a vezano uz posljedice potresa, apelirao je na članove Rektorskoga zbora da podrže zahtjeve Sveučilišta u Zagrebu o tome da se što prije propiše postupci i odrede financijska sredstva koja će omogućiti da se Sveučilište obnovi i izgradi na najmoderniji način.

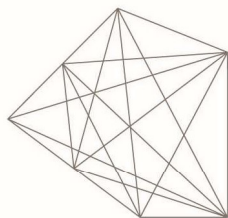
Temeljem provedene rasprave **predsjednik Rektorskoga zbora** predlaže, a Rektorski zbor jednoglasno donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

Rektorski zbor podržava zahtjev Sveučilišta u Zagrebu da Vlada RH što prije propiše postupke i odredi financijska sredstva koja će omogućiti da se Sveučilište u Zagrebu obnovi od šteta nastalih potresom koji je 22. ožujka 2020. zahvatio šire zagrebačko područje.

Ad.8. Prijedlog kandidata u Radnoj skupini za izradu Nacionalnog plana za zaštitu i promicanje ljudskih prava i suzbijanje diskriminacije za razdoblje od 2021. do 2027.

Predsjednik Rektorskoga zbora podsjetio je da je Rektorski zbor 18. travnja 2019. u Radnu skupinu za izradu Nacionalnog programa zaštite i promicanja ljudskih prava imenovao. izv. prof. dr. sc. Tunjicu Petraševića sa Sveučilišta J.J. Strossmayera u Osijeku, a za njegovog zamjenika doc. dr. sc. Matu Palića, također sa Sveučilišta J.J. Strossmayera u Osijeku. Naime dvije radne skupine, navedena i Radna skupina za praćenje provedbe Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2017. do 2022., spajaju se u Radnu skupinu za izradu Nacionalnog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije za razdoblje od 2021. do 2027. godine u čijem radu Rektorski zbor treba imenovati svoje predstavnike. Članovi Rektorskoga zbora složili su se da u radu Radne skupine za izradu Nacionalnog plana za zaštitu i promicanje ljudskih



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

prava i suzbijanje diskriminacije za razdoblje od 2021. do 2027. nastave rad izv. prof. dr. sc. Tunjica Petrašević, a kao njegov zamjenik doc. dr. sc. Mato Palić.

Temeljem provedene rasprave **predsjednik Rektorskoga zbora predlaže**, a Rektorski zbor jednoglasno donosi sljedeću

ODLUKU

Rektorski zbor potvrđuje nastavak rada izv. prof. dr. sc. Tunjice Petraševića s Pravnog fakulteta Sveučilišta J. J. Strossmayer u Osijeku, kao predstavnika Rektorskoga zbora i doc. dr. sc. Mate Palića s Pravnog fakulteta Sveučilišta J. J. Strossmayer u Osijeku, kao njegova zamjenika u Radnoj skupini za izradu Nacionalnog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanje diskriminacije za razdoblje od 2021. do 2027. godine.

Ad.9. Suradnja javnih sveučilišta sa Sveučilištem u Zagrebu i Sveučilištem u Helsinkiju na projektu Elementi umjetne inteligencije

Prof. dr. sc. Damir Boras u okviru ove točke rekao je da je Sveučilište u Zagrebu u postupku potpisivanja ugovora sa Sveučilištem u Helsinkiju i poduzećem Reaktor o suradnji na projektu Elementi umjetne inteligencije (engl. Elements of AI). Cilj projekta je upoznati akademsku zajednicu i širu javnost s osnovama i mogućnostima primjene umjetne inteligencije. Projekt će se provoditi na području cijele Republike Hrvatske, a paralelno i na području cijele Europske unije. Sveučilište u Zagrebu će za sve svoje studente koji uspješno prođu kroz sve obrazovne sadržaje osigurati mogućnost priznavanja izvannastavne aktivnosti kroz dodjelu 2 ECTS boda. Predlaže se suradnja svih javnih sveučilišta sa Sveučilištem u Zagrebu na spomenutom projektu. Rektor Boras istaknuo je da će Sveučilište u Zagrebu osigurati sve potrebne sadržaje, a doc. dr. sc. Mario Konecki, voditelj projekta na strani Sveučilišta u Zagrebu i kontakt osoba, osigurat će organizacijsku i tehničku podršku svim uključenim sveučilištima.

Ad.10. Razno

Ad.10.1. Izmjena člana Radne skupine za internacionalizaciju

Prof. dr. sc. Alfio Barbieri podsjetio je da su na prošloj sjednici Rektorskoga zbora imenovani članovi Radne skupine Rektorskoga zbora za pitanja internacionalizacije, a za predstavnicu Sveučilišta J. Dobrile u Puli imenovana je prof. dr. sc. Mirjana Radetić-Paić, prorektorica Sveučilišta u Puli. Rektor Barbieri traži da se napravi zamjena člana na način da se na mjesto prof. dr. sc. Mirjane Radetić-Paić za člana te Radne skupine imenuje prorektor Sveučilišta J. Dobrile u Puli, izv. prof. dr. sc. Valter Boljunčića.

Temeljem provedene rasprave **predsjednik Rektorskoga zbora predlaže**, a Rektorski zbor jednoglasno donosi sljedeću

ODLUKU

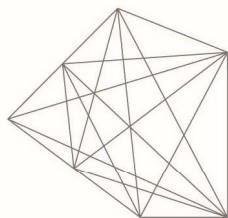
o izmjeni člana Radne skupine Rektorskoga zbora za pitanja internacionalizacije

I.

Na mjesto predstavnice Sveučilišta J. Dobrile u Puli u Radnoj skupini Rektorskoga zbora za pitanja internacionalizacije izv. prof. dr. sc. Mirjane Radetić-Paić imenuje se prof. dr. sc. Valter Boljunčić, prorektor za suradnju, inovacije i transfer tehnologija Sveučilišta J. Dobrile u Puli.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

Ad.10.2. Sveučilište u Slavanskom Brodu

Prof. dr. sc. Vlado Guberac izvijestio je da je osnovano novo javno, integrirano Sveučilište, Sveučilište u Slavanskom Brodu. Buduće sveučilište upisivati će oko 2200 studenata, dok Sveučilište J.J. Strossmayera u Osijeku ostaje na 16 500 studenata. Istaknuo je da će Sveučilište u Osijeku pomoći razvoju Sveučilišta u Slavanskom Brodu te da na istoj udaljenosti nemaju namjeru razvijati identične studije, budući je cilj da se u toj županiji popravi demografija i da se zadrže mladi ljudi.

Ad.10.3. Donacija Matice hrvatske

Prof. dr. sc. Damir Boras izvijestio je kako su Predsjedništvo Matice hrvatske i njezin Glavni odbor odlučili darovati knjige važnijim hrvatskim društvenim i kulturnim institucijama, stoga Matica hrvatska poklanja svakom sveučilištu preko Rektorskoga zbora hrvatskih sveučilišta po 500 knjiga, dok bi svaka druga knjiga iznad ovog broja koštala po 10 kuna.

Predsjednik Rektorskoga zbora zahvalio je svima na sudjelovanju i zaključio sjednicu zaključio u 15.00 sati.

Zapisnik sastavile:

Predsjednik Rektorskoga zbora

Paula Pavletić, prof. i
Petra Lojen, mag. oec.

prof. dr. sc. Nikša Burum
Rektor Sveučilišta u Dubrovniku

Dodatak zaključku pod ad.6. Provedba ustavnih i zakonskih odredbi o autonomiji sveučilišta, akademskoj samoupravi i financiranju sveučilišta u odnosu na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu (Narodne novine, br. 58/2020)

Temeljem provedene rasprave Rektorski zbor jednoglasno donosi dodatni

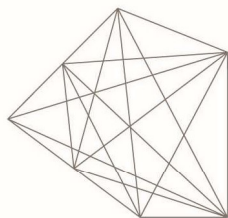
ZAKLJUČAK

I.

Rektorski zbor je u skladu s člankom 105. stavkom 4. podstavkom 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“ br. 123/03., 198/03., 105/04., 2/07.-Odluka USRH 174/04., 46/07., 45/09., 63/11., 94/13. i 139/13., Odluka USRH 101/14. i Odluka USRH 60/15.) (u daljnjem tekstu: ZZDVO) ovlašteno nacionalno tijelo koje razmatra problematiku rada i razvoja sveučilišta, a posebice upravljanje ljudskim resursima u sveučilišnom sustavu u 2020. godini.

II.

U skladu s navedenim u točki 1. ovog Zaključka Rektorski zbor izražava krajnje nezadovoljstvo u odnosu resornog Ministarstva znanosti i obrazovanja prema sveučilišnom sustavu u primjeni članka 6. Zakona o izmjenama i dopunama o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu koji je stupio na snagu 20. svibnja 2020. godine („Narodne novine“ br.58/2020.). U navedenom članku 6. izrijekom se zabranjuje novo zapošljavanje na određeno i neodređeno vrijeme, a u iznimci se navodi da je novo zapošljavanje dopušteno ako postoje opravdani i obrazloženi razlozi i za isto je potrebna prethodna suglasnost nadležnog Ministarstva. U primjeni navedene odredbe Rektorski zbor posebice naglašava da na sveučilištima nema novih zapošljavanja od 2016. godine na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o zabrani novih zapošljavanja službenika i namještenika, već su to zamjenska zapošljavanja kroz sustav oslobođenih koeficijenta za nastavnike i stručno-administrativno osoblje koje u



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

tekućoj akademskoj godini odlazi u mirovinu ili im prestaje ugovor o radu i ostaje upražnjeno radno mjesto. Slijedom navedenog od 13. svibnja 2016. godine na snazi je Uputa Ministarstva znanosti i obrazovanja pod nazivom „Raspisivanje natječaja za radna mjesta na Sveučilištu u sklopu raspoloživih sredstava u državnom proračunu (KLASA: 602-04/16-04/00287 URBROJ: 533-26-16-003) koju su sveučilišta zaprimila 27. svibnja 2016. godine prema kojoj su utvrđene procedure za dostavu podataka o promjeni plaća zaposlenika u sveučilišnom sustavu na odobrenje ovlaštenim osobama na sveučilištima i nakon odobrenja dostavlja se cjelokupna dokumentacija ovlaštenoj osobi Ministarstva znanosti i obrazovanja. Uz navedene Upute, sveučilištima je **Ministarstva znanosti i obrazovanja dostavilo novu Uputu pod nazivom “Plan upravljanja ljudskim resursima sveučilišta u okviru raspoloživih sredstava državnog proračuna u 2018. godini” od 12. prosinca 2017. godine (KLASA. 602-04/17-10/00132 URBROJ 533-20-17-0001).** Sveučilišta su u 2018., 2019. izradila Plan, pa tako i u 2020. godini koji se temelji na oslobođenim koeficijentima nastavnika i stručno-administrativnog osoblja koje je u mirovini ili im je prestao ugovor o radu. U Plan su uključena kroz sustav koeficijenta zamjenska zapošljavanja, napredovanja nastavnika i suradnika, stjecanje doktorata znanosti, promjena koeficijenta kod imenovanja novih predstojnika zavoda, pročelnika odsjeka, šefova katedri i promjena radnih mjesta za administraciju u okviru sistematizacije radnih mjesta prema raspoloživim sredstvima u Državnom proračunu.

III.

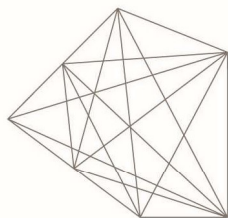
Rektorski zbor posebno naglašava da Zakona o izmjenama i dopunama o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu koji je stupio na snagu 20. svibnja 2020. godine („Narodne novine“ br.58/2020.) **ukupan iznos raspoloživih sredstava za bruto plaće na svim sveučilištima u Republici Hrvatskoj je ostao isti**, a upravo Plan upravljanja ljudskim resursima u 2020. godini svakog pojedinog sveučilišta temelji se na raspoloživim sredstvima u državnom proračunu. Stoga ponovo ističemo da na sveučilištima nema „novih zapošljavanja“ već zamjenska zapošljavanja i napredovanja nastavnika i suradnika kroz sustav oslobođenih koeficijenata (mirovina, prestanka ugovora o radu). **Sustav koeficijenata je sustav autonomnog vođenja kadrovske politike na sveučilištima, koji podrazumijeva preuzimanje odgovornosti sveučilišta za kadrovski razvoj u okvirima status quo-a koji su postavljeni državnim proračunom. Taj sustav anulira logiku „radnih mjesta“ i onemogućava otvaranje proračunski nepokrivenih novih radnih mjesta, a vođenje kadrovske politike prepušta sveučilištima uvažavajući ustavno načelo autonomije sveučilišta.**

IV.

Rektorski zbor posebno ističe ustavno jamstvo sveučilišne autonomije jer je odredbom članka 68. stavka 2. propisano je Ustavom da sveučilište samostalno odlučuje o svom ustroju i djelovanju.; Odredbom članka 69. stavka 1. jamči se sloboda znanstvenog, kulturnog i umjetničkog stvaralaštva.; Odredbom članka 69. stavka 2. država se obvezuje da potiče i pomaže razvitak znanosti, kulture i umjetnosti.“

U pogledu pitanja kako se zakonom mogu uređivati područja obuhvaćena autonomijom sveučilišta, Ustavni sud je zauzeo stajalište:

“Polazeći od ustavne obveze države da potiče i pomaže razvitak znanosti, kulture i umjetnosti (članak 68. stavak 2.), Ustavni sud smatra da se zajamčena autonomija sveučilišta zakonom mora razraditi na racionalan način, tako da zakonske odredbe postignu svrhu zbog koje je sveučilište dobilo ustavno jamstvo na autonomiju uz uvažavanje prethodno spomenutih prava koja pripadaju



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

osnivateljima odnosno onima koji podupiru sveučilište ili nad njegovim radom provode stručni nadzor, a koja proizlaze iz njihova specifična položaja spram sveučilišta.”

Iz stajališta Ustavnog suda vidljivo da da se u tumačenju autonomije sveučilišta treba pristupiti na racionalan način i stoga autonomija sveučilišta mora se promatrati u određenom kontekstu uzimajući u obzir uvjete u kojima sveučilište djeluje i posebice upravljanje resursima s kojima raspolažu sveučilišta.

Osim navedenog, člankom 109. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju određeno je da se javna sveučilišta financiraju iz Državnog proračuna koja se doznaju sveučilištima u ukupnom iznosu, a korisnici Državnog proračuna ih raspoređuje za pojedine namjene sukladno općim aktima pojedinog sveučilišta. Proračun donosi Senat na prijedlog rektora i sveučilišta raspolažu sredstvima sukladno Zakonu te propisima kojima se regulira izvršavanje Državnog proračuna.

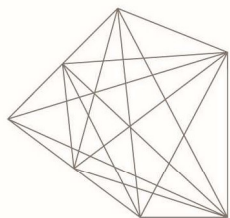
V.

U skladu s Planom upravljanja ljudskim resursima, sveučilišta su izdala suglasnosti svojim sastavnicama za napredovanja nastavnika i suradnika i zamjenska zapošljavanja u okviru raspoloživih sredstava u Državnom proračunu, stoga „administrativna šutnja“ Ministarstva znanosti i obrazovanja ili ponižavajuća korespondencija s adrese „visoko obrazovanje“ u kojem se šalju dekanima fakulteta „nove tablice za zapošljavanja“ u kojima su uvrštena i napredovanja nastavnika i suradnika, predstavlja ponižavanje rektora sveučilišta i ovlaštenih osoba sveučilišta koje su odgovorne za upravljanje ljudskim resursima i na taj način **administrativno se sustavno ponižavaju uprave sveučilišta i ruši im se autoritet unutar sveučilišnog sustava. U proteklom razdoblju sveučilištima su dostavljani brojni nepotpisani, dakle anonimni dopisi koje je Uprava za visoko obrazovanje upućivala izravno sastavnicama, a tek usputno i rektorima, s neutemeljenim zahtjevima koji su imali za cilj dovesti sastavnice pod ovisnost o resornom ministarstvu, a legalne uprave sveučilišta učiniti – suvišnim.**

VI.

Stanje u sveučilišnom sustavu je neodrživo i analiza petogodišnjega ciklusa reakreditacije koju je provela Agencija za znanost i visoko obrazovanje pokazala je da sveučilišta imaju nedostatan broj nastavnika i suradnika, što može dovesti do zatvaranja studijskih programa. U cilju osiguravanja održivosti sustava visokoga obrazovanja Rektorski zbor je više puta jasno isticao da je potrebno godišnjoj razini u sveučilišnom sustavu osigurati od 500 do 1000 novih radnih mjesta za asistente i docente. S obzirom da za isto nema sredstva u državnom proračunu, jedina mogućnost je zamjensko zapošljavanje kroz sustav oslobođenih koeficijenata, stoga svako zaustavljanje zamjenskih zapošljavanja i napredovanja nastavnika dovodi poteškoća u izvođenju nastave i osiguranju kvalitete visokog obrazovanja, a time i do slabljenja sveučilišta i zastoja u njegovu razvoju. Isto je u suprotnosti s ciljevima utvrđene Strategijom obrazovanja, znanosti i tehnologije (2014.)

„Jedan od najvažnijih ciljeva u budućem razdoblju pozicioniranje Hrvatske među zemljama EU u razini izdvajanja za znanost i visoko obrazovanje. To je ujedno i mjera stvarnog prepoznavanja uloge obrazovanja i istraživanja kao pokretača gospodarskog i društvenog napretka i stvarne opredijeljenosti za društvo utemeljeno na znanju. Minimalni cilj koji će Hrvatska postaviti u visini izdvajanja iz javnog sektora jest dosizanje medijana europskih zemalja do 2020.“



REKTORSKI
ZBOR
REPUBLIKE
HRVATSKE

CROATIAN
RECTORS'
CONFERENCE

Zaključno Rektorski zbor ponovo naglašava da ograničavanja nastavnika i suradnika u sveučilišnom sustavu u njihovom temeljnom pravu na napredovanje koje su u zakonski provedenom natječajnom postupku izabrane u odgovarajuća zvanja i na odgovarajuća radna mjesta dovodi do diskriminacije, a posebice do kršenja autonomije sveučilišta koje se ogleda i u izboru nastavnika. Isto tako svako zamjensko zapošljavanje kroz sustav oslobođenih koeficijenta doprinosi opstojnosti sveučilišta u njegovom radu u kojem je primarna sveučilišna nastava.

Preuzimanje upravljanja ljudskim resursima u sveučilišnom sustavu upućuje na činjenicu da tijelo državne uprave ne obavlja poslove koji su zakonom stavljeni u nadležnost prema Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine br. 66/19.) te prema Zakona o ustrojstvu i djelokrugu rada ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 33/16., 104/16., 116/18. i 127/19.) na način da se ne poštuje čelnici sveučilišta, niti se uvažava Rektorski zbor kao nacionalno tijelo u sustavu znanosti i visokog obrazovanja, ne poštuju se sveučilišne institucije pa se različitim zahtjevima adresatima dostavlja isto očitovanje što dovodi do pravne praznine, a posebice administrativne šutnje, koja je neprihvatljiva za tijelo državne uprave. Isto tako u sveučilišnim sustavu postaje upitna pravna sigurnost u radnopravnim statusima nastavnika i suradnika što u konačnici se predstavlja kao nesposobnost sveučilišta da autonomno upravlja ljudskim resursima.

Ograničavanje napredovanja nastavnika i suradnika i zamjenskih zapošljavanja u sveučilišnom sustavu te administrativno preuzimanje upravljanja ljudskim resursima od državnih tijela u demokratskom društvu sa zajamčenom autonomijom sveučilišta demokratski je deficit.